ПРОЕКТ

ПРОГРАММЫ

профилактики рисков

причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного Фонда Российской Федерации на 2025 год (далее – Программа), разработана в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 N 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям" (далее – Правила).

1.2. Программа разработана в целях реализации положений:

[Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «](http://docs.cntd.ru/document/902135756)О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Постановления Правительства Липецкой области от 19.09.2024 №546 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации и признании утратившим силу постановления администрации Липецкой области от 24 сентября 2021 года № 391 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации».

1.3. Срок реализации Программы – 2025 год.

2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,

описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых

направлена программа профилактики

2.1. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение государственными музеями, находящимися в ведении Липецкой области, в собственности, оперативном управлении которых находятся музейные предметы и музейные коллекции (далее – контролируемые лица), установленных Федеральным законом от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) (далее – объект контроля (надзора)) является деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, при которых должны соблюдаться обязательные требования в сфере состояния Музейного фонда Российской Федерации, а также объекты, используемые при хранении, изучении, комплектовании, учете и использовании музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

В 2024 году контрольным органом – управлением культуры и искусства Липецкой области плановые выездные проверки не проводились.

2.2. Описание ключевых наиболее значимых рисков, их распределение в зависимости от видов контрольных субъектов (объектов), территорий, видов экономической деятельности и динамика их изменений за отчетный год.

Ключевым риском является вероятность нарушения обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

2.3. Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий.

В рамках профилактики нарушений перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о Музейном фонде Российской Федерации, размещен на сайте управления культуры и искусства Липецкой области.

Там же размещены тексты нормативных правовых актов, включенных в вышеназванный перечень.

При внесении изменений в нормативные правовые акты, включенные в перечень актов, своевременно осуществляется их размещение в актуальной редакции.

В 2024 году проведена работа по актуализации перечня правовых актов.

В течение 2024 года с целью недопущения нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований для юридических лиц контрольным органом проведено публичное обсуждение правоприменительной практики по итогам проверок юридических лиц по вопросам соблюдения законодательства о Музейном фонде Российской Федерации.

Кроме того, сотрудниками управления осуществляется консультирование по телефону, а также в ходе проведения плановых проверок.

В целях реализации требований приказа управления культуры и туризма Липецкой области от 28.12.2018 №360 «Об утверждении перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности управления при осуществлении регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав музейного фонда РФ и находящихся в собственности Липецкой области» утверждены перечень показателей и методика оценки результативности и эффективности контрольной деятельности в сфере музейного дела, осуществляемой контрольным органом.

Вышеназванные приказы размещены в открытом доступе на официальном сайте управления в Интернете.

В рамках профилактики нарушений обязательных требований законодательства о музейном деле на официальном сайте контрольного органа размещен обзор правоприменительной практики по итогам проведенных в 2024 году управлением культуры и искусства Липецкой области проверок юридических лиц по вопросам соблюдения законодательства о Музейном фонде Российской Федерации на территории Липецкой области.

Обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах нарушений в области музейного дела в контрольный орган не поступало.

Случаев проведения проверок с нарушением требований законодательства Российской Федерации не выявлено.

Анализ текущего состояния подконтрольной сферы свидетельствует о том, что работа по профилактике нарушений обязательных требований должна выстраиваться на регулярной основе.

На состояние подконтрольной сферы может оказать воздействие:

совершенствование нормативной правовой базы в сфере музейного дела;

улучшение информационного обеспечения по предупреждению нарушений обязательных требований в подконтрольных субъектах.

Снижению количества нарушений в подконтрольной сфере может способствовать повышение квалификации, степени информированности руководителей и работников подконтрольных субъектов, а также своевременное принятие мер по соблюдению обязательных требований.

3. Цели и задачи реализации программы профилактики в рамках регионального государственного контроля (надзора) за состоянием

Музейного фонда Российской Федерации

3.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачи реализации программы профилактики в рамках регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации:

формирование единого понимания обязательных требований в сфере музейного дела у всех участников контрольной деятельности (контрольного органа и подконтрольных субъектов);

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей подконтрольных субъектов;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

4. Перечень профилактических мероприятий,

сроки (периодичность) их проведения.

В целях предотвращения совершения контролируемыми лицами нарушений обязательных требований уполномоченный орган проводит следующие профилактические мероприятия:

1. информирование.

Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований ведется посредством размещения необходимых сведений в соответствии с положениями статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте уполномоченного органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации и в иных формах.

Информирование осуществляет отдел проектной деятельности и работы с муниципальными образованиями управления культуры и искусства Липецкой области.

1. обобщение правоприменительной практики.

По результатам обобщения правоприменительной практики обеспечивается подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики уполномоченного органа.

Доклад о правоприменительной практике готовится по итогам отчетного года и утверждается руководителем уполномоченного органа не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, после чего размещается на официальном сайте уполномоченного органа в сети «Интернет» в течение 10 календарных дней со дня его утверждения.

1. объявление предостережения.

При наличии у должностных лиц уполномоченного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контролируемому лицу с учетом требований статьи 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо в течение 20 календарных дней после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований вправе подать в уполномоченный орган возражение в отношении указанного предостережения

Предостережение объявляется отдел проектной деятельности и работы с муниципальными образованиями управления культуры и искусства Липецкой области.

1. консультирование.

Должностные лица уполномоченного органа осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей в соответствии с положениями статьи 50 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» по вопросам, касающимся организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора), в том числе по следующим вопросам, по которым осуществляется письменное консультирование:

порядка применения положений нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом регионального государственного контроля (надзора);

порядка проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

периодичности проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

порядка принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;

порядка обжалования решений, действия (бездействия) должностных лиц уполномоченного органа.

Консультирование осуществляется должностным лицом уполномоченного органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия или контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование по телефону и посредством видео-конференц-связи осуществляется в соответствии с графиком, утверждаемым руководителем уполномоченного органа и размещаемым на информационном стенде в помещении уполномоченного органа, доступном для граждан месте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в сети «Интернет». Данный график должен содержать дату и время проведения консультирования; номер (номера) телефона (телефонов) и (или) указание на сервис видео-конференц-связи; фамилию, имя, отчество (при наличии) должностного лица уполномоченного органа, осуществляющего консультирование.

Консультирование при личном обращении осуществляется в специально оборудованных для приема граждан помещениях уполномоченного органа с использованием средств аудио- и (или) видеозаписи.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица не должно превышать 15 минут.

Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам, по которым осуществляется письменное консультирование, в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте уполномоченного органа в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного должностным лицом уполномоченного органа.

Уполномоченным органом ведется учет консультаций в соответствующем журнале, форма которого утверждается руководителем уполномоченного органа.

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение консультирования в управлении культуры и искусства Липецкой области:

- заместитель начальника управления Тонких Я.В.;

- начальник начальник отдела проектной деятельности и работы с муниципальными образованиями Мамедов А.В.

5) профилактический визит.

Профилактический визит проводится в соответствии с положениями статьи 52 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Обязательный профилактический визит проводится не реже 1 раза в год, но не чаще 1 раза в месяц, в рабочее время в период, устанавливаемый уведомлением о проведении профилактического визита, и не может превышать 1 рабочего дня.

По ходатайству должностного лица уполномоченного органа руководителем уполномоченного органа (лицом, исполняющим его обязанности) срок проведения обязательного профилактического визита может быть продлен на срок не более 2 рабочих дней.

Обязательный профилактический визит проводится уполномоченным органом в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению контролируемого вида деятельности, не позднее чем в течение 1 года со дня начала такой деятельности, а также в отношении объектов контроля (надзора), отнесенных к категориям высокого риска.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения

Профилактические визиты организует и проводит отдел проектной деятельности и работы с муниципальными образованиями управления культуры и искусства Липецкой области.

5. Показатели результативности и эффективности

программы профилактики рисков причинения вреда

5.1. Основными критериями оценки результативности и эффективности профилактических мероприятий являются:

результативность деятельности органа государственного контроля (надзора);

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольных субъектов в ходе мероприятий по контролю;

понятность обязательных требований подконтрольным субъектам;

вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с контрольным органом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

5.2. Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы по следующим индикативным показателям:

количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;

количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

доля подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, %;

среднее число должностных лиц, задействованных в проведении одного профилактического мероприятия, чел.;

наличие на официальном сайте контрольного органа актуального перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, включенных в перечень, перечень, тексты актов;

количество информаций (разъяснений) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, ед.;

количество консультаций, оказанных подконтрольным субъектам по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, ед.;

количество проведенных семинаров (участие в семинарах) с подконтрольными субъектами, ед.;

количество обобщений практики осуществления регионального государственного контроля, размещенных на официальном сайте контрольного органа, ед.;

своевременное размещение и наличие на официальном сайте контрольного органа плана проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на год, план.

5.3. Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе об итогах профилактической работы, проведенной контрольным органов.

Приложение

к программе профилактики рисков

причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

ПЛАН-ГРАФИК

профилактических мероприятий

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Формы и виды профилактических мероприятий** | **Ответственные исполнители** | **Периодичность проведения, сроки выполнения** | **Адресаты мероприятия** | **Ожидаемые результаты проведения мероприятий** |
| 1. | Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований  | Отдел проектной деятельности и работы с муниципальными образованиями | Не реже 1 раза в квартал | учреждения культуры Липецкой области, которые обеспечивают хранение, изучение, комплектование, учет и использование музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав гос. части Музейного фонда РФ  | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях в области музейного дела |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики  | Отдел проектной деятельности и работы с муниципальными образованиями | Ежегодноне позднее1 марта года, следующего за отчетным | учреждения культуры Липецкой области, которые обеспечивают хранение, изучение, комплектование, учет и использование музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав гос. части Музейного фонда РФ | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях в области музейного дела; достижение эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) год;обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований, открытость и доступность информации, стимулирование добросовестности контролируемых лиц, профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям |
| 3. | Объявление предостережения | Отдел проектной деятельности и работы с муниципальными образованиями | По мере необходимости | учреждения культуры Липецкой области, которые обеспечивают хранение, изучение, комплектование, учет и использование музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав гос. части Музейного фонда РФ | Предотвращение нарушения обязательных требований в области музейного дела |
| 4. | Консультирование  | заместитель начальника управления Тонких Я.В.;начальник начальник отдела проектной деятельности и работы с муниципальными образованиями Мамедов А.В. | Не реже 1 раза в полугодие | учреждения культуры Липецкой области, которые обеспечивают хранение, изучение, комплектование, учет и использование музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав гос. части Музейного фонда РФ | Предотвращение нарушения требований, предусматривающих обязательное наличие действующих разрешительных документов |
| 5. | Профилактический визит  | Отдел проектной деятельности и работы с муниципальными образованиями | не чаще 1 раза в год в отношении одного подконтрольного лица | учреждения культуры Липецкой области, которые обеспечивают хранение, изучение, комплектование, учет и использование музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав гос. части Музейного фонда РФ | Предотвращение нарушения обязательных требований в области музейного дела |